



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 108/22-1

לשכת מנכ"ל	יחידה מגישה
מריאנה סגל	שם הפונה
מנהלת ענף	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
12/07/2022 ומיום 07/07/2022 ,06/06/2022	תאריך
21676	מס' בקשה

### חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	עמיחי ציסמרו
חבר	איתמר אביעד
חבר	פנחס פרנקל
מרכזת	גלית דה כהן

### פרטי ההתקשרות המבוקשת-

בקשה להתקשרות עם עו"ד אריאלה קלעי, גמלאית משרד המשפטים, כספק יחיד, לצורך מתן שירות סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה.	נושא ההתקשרות
ספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
פטור ממכרז - ספק יחיד	תאור תהליך הבחירה

גלית דה-כהן	רשמה
-------------	------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 108/22-1

רקע:

**בפני הוועדה בקשתה של עו"ד מיטל כץ, הממונה על העמדת מידע לציבור, לאישור ההתקשרות עם עו"ד אריאל קלעי, כספק יחיד, לצורך מתן שירות סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה, בהתאם לנימוקים המפורטים להלן:**

בשנים 2016-2017 החל ארכיון המדינה לעבור שינוי דיגיטלי משמעותי; במקביל לסריקת כלל התיקים המופקדים לקבצים אלקטרוניים, פעל הארכיון לפרסם באתר את רשימת התיקים המופקדים ולפרסם תיקים שונים שאין מניעה לחשפם לציבור. בתוך כך, הורה היועץ המשפטי לממשלה להתנות את גישת הציבור למסמכי ארכיון המדינה באישורם של משרדי הממשלה שהפקידו אותם. משרד ממשלתי יכול היה לבחור אם לאפשר את פרסום התיק שהפקיד לשיקול דעתו של ארכיון המדינה, או לקבל בעצמו את החלטה אם לחשוף תיק שהפקיד. לנוכח אופי פעילותו של משרד המשפטים ומהותם של התיקים שהפקיד בארכיון המדינה במרוצת השנים, משרד המשפטים מצא לנכון להותיר את אישור חשיפת התיקים שהופקדו בידיו (כך עשו, גם משרד החוץ, משרד הביטחון ומשרדים אחרים נוספים). לכן, לצורך חשיפה ופרסום תיק, על משרד המשפטים לבדוק את התיק הנדרש ולקבל החלטה בדבר חשיפתו לציבור, בהתייעצות עם הגנז. לא תהיה חשיפה של חומר בטרם עבר בדיקה, אף אם תקופת ההגבלה של התיק חלפה.

חשיפת החומרים לציבור נעשית על פי החובה הקבועה בחוק הארכיונים, תשט"ו-1955 ותקנות הארכיונים (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), התש"ע-2010; החשיפה נעשית הן בשל בקשה מן הציבור, הן בחלוף תקופת ההגבלה הקבועה בתקנות. יודגש, כי חשיפת החומרים הארכיוניים היא בגדר חובה, בעוד שמועד החשיפה משתנה לפי נסיבותיו של כל התיק (תוכנו, מועד יצירתו, תקופת ההגבלה החלה עליו והאם התבקש ע"י הציבור באופן אקטיבי).

בשנת 2020 הוגש בג"צ נגד משרד המשפטים (בג"צ 9022-20) אשר עסק במערך הפקדתם של תיקים ארכיוניים בארכיון המדינה ובמערך חשיפתם של התיקים שהופקדו. בין היתר, נטען כי משרד המשפטים גורר רגליו ולא מאפשר לציבור לעיין בתיקים שהופקדו בארכיון המדינה אשר תקופת ההגבלה שלהם הסתיימה. ביקורת זו הגיעה ליחידתנו, ומדגישה את החובה המוטלת על משרד המשפטים לחשוף תיקים לפי תכנית עבודה סדורה, ולא רק בתגובה לבקשה מן הציבור.

לצורך התמודדות עם בחינת החומרים והמסמכים שהתקבלו בשאלה האם לפרסמם, התקשר המשרד בחודש פברואר 2018 עם עו"ד אריאלה קלעי, בין היתר, לצורך ייעוץ למשרד בנושא חשיפת חומרים מסווגים בתיקים הנ"ל. ההתקשרות הוארכה לשנה נוספת. בהמשך, אושרה התקשרות ביום 02/06/2020 למשך שנה ובחודש מאי 2021 אושרה התקשרות נוספת עם עו"ד אריאלה קלעי, למשך שנה נוספת. התקשרות זו הסתיימה בסוף מאי 2022.

ההתקשרות עם עו"ד קלעי נעשתה, בין היתר, על בסיס מומחיות הייחודית בתחום בשל ניסיונה הרב בתחומים הנדרשים לחשיפה ובחשיפת חומרים לגופם, כמו כן, בשל היכרות רבת שנים עם גורמים ממשלתיים מקבילים בתחום.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 108/22-1

יצוין כי בזכות התקשרות לעיל ופעולות נוספות, צמצם משרד המשפטים פערים משמעותיים בבדיקת תיקים שנדרשו לחשיפה מן הציבור. כך, החל משנת 2017 ועד היום התבקשו לחשיפה 2,645 תיקים, מתוכם נחשפו כ- 2,005 תיקים. נכון למועד זה, ממתניינים לחשיפה 640 תיקים, כאשר מידי שנה, מתבקשים בממוצע כ- 300 תיקים לחשיפה. חשוב לציין, שכל תיק עשוי להכיל מאות מסמכים, וחלקם כוללים חומרים רגישים שלחשיפתם השפעות רוחב ציבוריות.

ההתקשרות הנוכחית, מבוקשת לשם בדיקת תיקים מסוימים, כ- 1,400 תיקים של לשכות שרי המשפטים בעבר - החל משנת 1979 ועד לשנת 2005 - אשר עו"ד קלעי מכירה עוד מתקופת כהונתה במשרד ואף לקחה חלק ביצירתם. לעו"ד קלעי מומחיות ייחודית בנושא המדובר, שכן שימשה כיועצת השר בטווח שנים אלו, לעיתים מתוך לשכה השר, לעיתים כגורם המקשר בין לשכת השר למחלקות ייעוץ וחקיקה. היכרותה עם התיקים הנזכרים מאפשרת את בדיקתם באופן יסודי ובזמן מינימאלי. כיום, אין ספק אחר שיכול לבצע את העבודה הנדרשת, כפי שמצופה מעו"ד קלעי לבצעה. כניסה של ספק אחר לתחום, מחייבת הכשרה ממושכת של שנה לפחות, בנוסף להיכרות המתחייבת עם פעילותו ההיסטורית של המשרד, לרבות עבודת לשכות השרים.

תשומת הלב כי מדובר בהיקף תיקים רחב ובתיקים בפרופיל גבוה, כך שניתן להעריך כי ידרשו התייעצויות נוספות עם גורמים ממשלתיים נוספים ביחס לחשיפת התיקים ואף כתיבת חוות דעת והתייעצויות עם הגנות, לצורך הבאת תיקים לאישור ועדת שרים, במידת הצורך. המדובר בפעולות שבהכרח יאריכו את הזמן והמשאבים הנדרשים לבדיקת כל תיק ותיק, ואלו יושפעו מכמות המסמכים התיק, כמות הגורמים המעורבים ומידת רגישות החומר. לפיכך, ישנה סבירות גבוהה מאוד כי התקשרות של שנה אחת לא תספיק כדי להשלים את הפרויקט.

בנוסף, שירותיה של עו"ד קלעי נדרשים גם על ידי מנהל רשומות וידע של המשרד (אגף הלוגיסטיקה), האמון בין היתר, על הפקדת תיקים היסטוריים של משרד המשפטים בארכיון המדינה (עניין שגם התבקש לביורר בבג"צ הנזכר לעיל). נמסר לממונה על חופש המידע במשרד ממנהל רשומות וידע כי בימים אלו מתקיים פרויקט לזיהוי וטיפול בחומרים מתוך כ-350 ארגונים הממתניינים להפקדה בארכיון המדינה, אשר בטרם יופקדו, יש למפות ולהגדיר את תקופת ההגבלה של החומרים כמו גם לערוך התייעצות מול משרדים אחרים רלוונטיים בדבר הצורך בהפקדתם או המשך הטיפול בהם. המדובר בפרויקט שגם הוא, צריך להיעשות על ידי מי שהינו בעל המומחיות וניסיון בחומרים מסוג זה ועו"ד קלעי היא היחידה שעונה לדרישות הכרחיות אלו למיטב ידיעתני.

### מבוקש:

בקשה להתקשרות עם עו"ד אריאלה קלעי, גמלאית של משרד המשפטים, כספק יחיד, לצורך מתן שירות סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 108/22-1

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אשרה.	30/06/2023	12/07/2022	30164123	עו"ד אריאלה קלעי	42465.00 ש"ח	1	שעות ייעוץ	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 42465.00 ש"ח ללא מע"מ

**החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, עו"ד מיטל כץ, הממונה על העמדת מידע לציבור, ממנה עולה הצורך להתקשר עם עו"ד אריאלה קלעי, פנסיונרית משרד המשפטים, כספק יחיד, לצורך מתן שירות סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה.

לאור האמור, והנימוקים המפורטים לעיל ובחוות הדעת, ממנה עולה מומחיותה ייחודית של עו"ד קלעי בתחום הוועדה, אישרה הוועדה בישיבתה מיום 06/06/2022 פרסום הכוונה להתקשר עם עו"ד אריאלה קלעי, כספק יחיד בהתאם להוראת תקנה 3א(א)(1)(ב) לתח"מ. ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם עו"ד אריאלה קלעי, פורסם, וביום 29/06/2022 לאחר תום המועד להגשת השגות התקבל אישור כי לא התקבלו השגות לפרסום זה. יצוין כי לעניין התעריף מציינת גב' מיטל כץ כי מדובר בעבודה משפטית שנדרשת להיעשות על ידי עורך הדין וכי עו"ד קלעי בעלת ניסיון מקצועי של למעלה מ-25 שנים בתחום המדובר.

תוך כך, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם עו"ד אריאלה קלעי, לצורך מתן שירותי סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה. הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ.

**היקף ההתקשרות הצפוי:** עד 50,000 ₪ ללא מע"מ. בתעריף של עד 330 ₪ לא כולל מע"מ, לשעת ייעוץ, לפי הנחה של 34% מתעריף חשכ"ל לעורך דין שותף בכיר לפי החלופה של עורך דין בעל מומחיות בתחום משפטי ספציפי, העונה על שלושת התנאים הבאים, **במצטבר:**

1. חבר בלשכת עורכי הדין בישראל;
2. בעל ניסיון מקצועי של מעל 10 שנים בתחום עריכת הדין;
3. בעל ניסיון מקצועי של מעל 7 שנים כעורך דין בתחום המשפטי הספציפי,

ההתקשרות מאושרת בהתאם להצעת המחיר המצורפת לבקשה ומקובלת על כל חברי הוועדה.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 108/22-1

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 12/07/2022 ועד ליום 30/06/2023, כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות לשנתיים נוספות ובאותם תנאים.

בשל העובדה כי מדובר בפרויקט שצפוי להימשך מעל לשנה הוועדה מנחה את הגורם המקצועי לפעול לכך כי בעתיד ניתן יהיה לקבל את השירותים על ידי גורמים נוספים בין על ידי הכשרת גורמים מתוך המשרד בין על ידי מתן הכשרה לגורמים פוטנציאליים נוספים כגון מתנדבים גמלאים בעלי רקע משפטי או אף נותני שירות חיצוניים אחרים, זאת לצורך המשך קבלת השירותים נשוא החלטה זו. לאור זאת, לקראת סוף השנה הוועדה מנחה את הגורם המקצועי להביא לידיעתה מה נעשה לעניין מציאת פתרון מכרזי אחר כאמור לעיל מלבד ספק יחיד לקבלת השירותים בעתיד.

סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות: עד 50 אש"ח לשנה, כאשר למשרד תשמר האופציה, באישור ועדת המכרזים, להרחיב את ההתקשרות עד 150 אש"ח (כולל מע"מ) ולתקופה של עד שלוש שנים.

יוער כי ההתקשרות הינה בכפוף לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיית יועמ"ש 9.1001 או לדיווח אליה, בהתאם להחלטת הוועדה הנ"ל (יוער כי בעבר נדרש רק דיווח לוועדה זו).  
כמו כן ההתקשרות הינה בכפוף לאישור נציבות שירות המדינה מאחר ועו"ד קלעי הינה פורשת המשרד, ותקופה שתאושר על ידה. היחידה בתיאום עם חטיבת ההון האנושי תפנה לנציבות לקבלת אישורה  
להתקשרות עם הגמלאית בהתאם להנחיות הנציבות.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

- אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי:
- סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)
- סיבת הפטור נוכחי:
- גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש
- צורת ההתקשרות:
- ביטוח: לא
- ערבות: לא
- התקשרות רגישה: לא
- סיבת הרגישות:
- תקנה תקציבית:
- שריון תקציבי: לא נדרש התקשרות שאינה עולה על 50,000 ₪ כולל מע"מ
- מס' פניה בנעמה:
- תנאים מטיבים או תנאים זהים:
- חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	12/07/2022	
חבר	עמיחי ציסמריו	12/07/2022	
חבר	איתמר אביעד	12/07/2022	
חבר	פנחס פרנקל	12/07/2022	